

12 בנובמבר 2025

לכבוד

ח"כ בנימין נתניהו

ח"כ בצלאל סמוטריץ'

שר האוצר

ראש הממשלה

באמצעות דואר אלקטרוני

שלום רב,

הנדון: מינוי לאלתר של הוועדה הציבורית להרחבת סל שירותי הבריאות לשנת 2026 (ועדת הסל)

סימוכין: מכתב עמותות המטופלים וארגוני החברה האזרחית מיום 5.11.2025

בשם מרשתנו, האגודה לזכויות החולה בישראל (ע"ר), אנו מתכבדים לפנות אליכם בדחיפות בנושא שבנדון כדלקמן:

1. עניינה של פנייה זו בנושא מהותי וקריטי - שחיים של רבים תלויים בו; וכבר שנו אבותינו, כי "כל המציל נפש אחת בישראל - כאילו הציל עולם ומלואו".
2. בימים אלה הושלם השלב המקצועי-מקדמי של תהליך עדכון סל שירותי הבריאות לשנת 2026; הוגשו 568 בקשות להכללת תרופות וטכנולוגיות חדשות בסל שירותי הבריאות¹, בוצעו איסוף נתונים והערכה מקצועית של הבקשות על ידי האגף להערכת טכנולוגיות בסל הבריאות במשרד הבריאות, והתקבלו התייחסות מטופלים לבקשות במסגרת הליך שיתוף ציבור.
3. עם זאת, וחרף השלמת העבודה המקצועית המקדימה הנדרשת להתכנסות ועדת הסל ותחילת פעילותה, ועדת הסל טרם מונתה וטרם החלה בדיניה.
4. אין צריך לומר, כי העיכוב במינוי ועדת הסל ועבודתה נובע מכך שאין שר בריאות מכהן מזה מספר שבועות, ולכן לא ניתן לכאורה למנות את ועדת הסל על ידי שר הבריאות ושר האוצר. שר הבריאות, ח"כ אריאל בויסי, התפטר מתפקידו ביום 20.7.2025, ותקופת מילוי המקום של השר חיים כ"ץ כממלא מקום שר הבריאות פקעה לאחרונה בהתאם להוראת סעיף 24(ג) לחוק יסוד: הממשלה.
5. נזכיר, כי חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994 קובע, בין היתר, את השירותים הרפואיים שאותם זכאים לקבל מבוטחי קופות החולים בישראל ואשר נכללים ב"סל שירותי הבריאות". בתוך כך, סעיף 8 לחוק שכותרתו "שינויים בשירותי הבריאות ותשלומים" - מסדיר את המנגנון לעדכון, הרחבה ושינוי של סל שירותי הבריאות.
6. בהחלטות ממשלה שהתקבלו בעבר, המרכזית שבהן החלטת ממשלה מספר 2207 מיום 12.8.2007 ("החלטת ממשלה 2207"), עוגן המנגנון להערכת טכנולוגיות רפואיות לצורך גיבוש החלטת הממשלה להרחבת סל שירותי הבריאות. זאת, באמצעות הקמת ועדה ציבורית שתמונה בידי שרי הבריאות והאוצר אשר תקיים בחינה פרטנית מעמיקה של הטכנולוגיות והתרופות שאותן מבקשים להכניס לסל שירותי הבריאות ותייעץ לממשלה בדבר קביעת סדרי עדיפויות בעדכון הסל.²
7. בהמשך להחלטות אלה, פרסם משרד הבריאות את "נוהל עדכון סל שירותי הבריאות - פברואר 2010" ("נוהל עדכון הסל") המפרט את התהליך הרב-שלבי, המתבצע אחת לשנה, לצורך הוספת טכנולוגיות רפואיות חדשות לסל, החל מהשלב המקצועי-מקדמי, המתקיים במשרד הבריאות טרם תחילת עבודת ועדת הסל; עובר למינוי הוועדה בידי שרי הבריאות והאוצר וסדרי עבודתה; ועד לגיבוש המלצות הוועדה, העברתן לשר הבריאות, הגשתן על ידו לדיון במועצת הבריאות, ולאחר מכן אישור ההמלצות, על דעת שר האוצר, בהחלטת ממשלה.³

¹ בהתאם לקול קורא של מנכ"ל משרד הבריאות מיום 9.2.2025 שפתח את התהליך לעדכון סל שירותי הבריאות לשנת 2026.

² להחלטת ממשלה 2207 קדמה החלטה מספר 4111 "מנגנון הערכת טכנולוגיות רפואיות" מיום 9.8.2005.

³ ראו עוד לעניין זה: בג"ץ 3071/05 לוזון נ' שר הבריאות, בג"ץ 9370/07 קרן דולב לצדק רפואי נ' שר הבריאות ובג"ץ 5901/08 הסתדרות הרפואית בישראל נ' הוועדה להרחבת שירותי סל התרופות לשנת 2009.

8. ודוק. לצד נוהל עדכון הסל, ממשיכה הממשלה להפעיל את סמכותה ביחס לוועדת הסל, לרבות לאחרונה – בהחלטה מספר 3422 מיום 26.10.2025 בדבר שינוי הרכב הוועדה הציבורית להרחבת סל שירותי הבריאות לשנת 2026 והוספת נציג ציבור נוסף על ההרכב שנקבע בהחלטת הממשלה 2207.
9. ניסיון העבר מלמד כי עם השלמת השלב המקצועי-מקדמי, ממנים שרי הבריאות והאוצר את חברי ועדת הסל במהלך החודשים ספטמבר-אוקטובר על מנת שהוועדה תוכל לקיים את דיוניה ולהשלים עד לתום השנה האזרחית, כך שעדכון הסל יתבצע בסמוך לתחילת השנה החדשה והמטופלים יהיו זכאים לטכנולוגיות ולתרופות החדשות שנוספו לסל מוקדם ככל האפשר.
10. כאמור, נכון למועד מכתבנו זה, לא מונתה ועדת הסל, ומרשתנו התריעה בפניכם על מצב דברים זה במכתב שבסימוכין, יחד עם עמותות המטופלים וארגוני החברה האזרחית- אך לא קיבלה מענה.
11. מדובר במצב בלתי אפשרי המביא לכך שבשל נסיבות זרות-פוליטיות מתעכב קידומו של תהליך מהותי לבריאות הציבור בישראל, המתקיים מדי שנה, בעל משמעויות חברתיות וציבוריות רחבות היקף. ועדת הסל אמורה לדון השנה במגוון רחב של טכנולוגיות מתקדמות ותרופות חדשות למגוון מחלות, לרבות טכנולוגיות ותרופות מצילות חיים, מאריכות תוחלת חיים ומשפרות איכות חיים, לצד רפואה מונעת. חולים רבים בישראל ממתנינים לקבל את הטיפולים האלה במסגרת הרחבת סל שירותי הבריאות לשנת 2026. כל עיכוב בתהליך עדכון הסל עלול לדחות בחודשים רבים את הנגישות והזמינות של הטכנולוגיות החדשות למטופלים המשוועים להן ולהסב לחולים נזק משמעותי.
12. הממשלה, כמי שהחליטה בעבר על הקמת מנגנון ועדת הסל לצורך עדכון סל שירותי הבריאות וקבעה כי הוועדה תמונה בידי שרי הבריאות והאוצר, יכולה לקבל לאלתר החלטה שתאפשר את מינוי הוועדה לעדכון הסל לשנת 2026 (כפי שגם החליטה לאחרונה על שינוי הרכב הוועדה).
13. בידי הממשלה נתונות מספר אפשרויות לקבלת החלטה כאמור – אם באמצעות מינוי חברי ועדת הסל; אם באמצעות קביעת שר אחר מקרב שרי הממשלה שימנה את ועדת הסל יחד עם שר האוצר; ואם באמצעות החלטה שחברי ועדת הסל לשנת 2025 יוסיפו לכהן לשנה נוספת (כפי שהיה מקובל בעבר).
14. תשומת הלב לכך שכאמור לעיל, מינוי ועדת הסל הוא רק תחילתו של תהליך ארוך: על הוועדה להתכנס, ללמוד את המלצות הגורמים המקצועיים במשרד הבריאות ואת עמדות הציבור ולגבש את המלצותיה, ורק לאחר מכן ניתן יהיה לדון ולקבל החלטות לגבי התרופות והטכנולוגיות החדשות שייכנסו לסל. קופות החולים צריכות אף הן זמן להיערך לשינויים.
15. החשיבות בהתחלת עבודת ועדת הסל באופן מיידי - ברורה ומובהקת. לפיכך נדרשת הממשלה לקבל ללא דיחוי נוסף החלטה שתאפשר (סוף סוף) את מינוי ועדת הסל ותחילת עבודתה בהתאם.
16. נוכח הדחיפות הרבה, נבקש לקבל את תשובתכם למכתבנו זה לא יאוחר משבעה (7) ימים ממועד קבלתו.
17. אין באמור במכתבנו זה כדי לפגוע או לגרוע מזכויות מרשתנו, ואלו שמורות להן במלואן.

בכבוד רב,

זוהר לנדה, עו"ד

ברנע גיפה לנדה ושות' משרד עורכי דין

12.11.2025

העתק:

מר משה בר סימן טוב, מנכ"ל משרד הבריאות
גבי דרורית שטיינמץ, ממלאת מקום מנכ"ל משרד ראש הממשלה
עו"ד יוסי פוקס, מזכיר הממשלה
עו"ד דנה נויפלד, היועצת המשפטית, משרד הבריאות
עו"ד דודי קופל, היועץ המשפטי, משרד האוצר